ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Первомайская, 34/1, г. Тюмень, 625000, тел. (3452) 42-74-72, факс (3452) 42-74-39, e-mail: gji@72to.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 124
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
(о назначении административного наказания)

г. Тюмень, ул.Первомайская, 34/1
(место рассмотрения дела)

29 апреля 2019 года
(дата рассмотрения дела)

29 апреля 2019 года
(дата изготовления постановления)

Заместитель начальника Государственной жилищной инспекции Тюменской области – заместитель главного государственного жилищного инспектора Тюменской области Черных Вера Борисовна,

на основании статьи 23.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрел дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – директора ООО «Управляющая компания по содержанию жилищного фонда» (далее – ООО «УК по СЖФ» Литаевой Ирины Витальевны,

протокол об административном правонарушении от 15.04.2019, составленный в связи с нарушением правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при управлении многоквартирными домами по адресам: г. Тюмень, ул. Станционная, д. 20,28, ул. Кишиневская, д. 30.

Сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении:

Регистрация по месту жительства физического лица: г. Тюмень, ул. Широтная, д. 168, кв. 361.

Документ, удостоверяющий личность: паспорт гражданина Российской Федерации, серия 7105 № 416612 выдан 27.05.2006 городским отделом УВД Ленинского АО города Тюмени.

Дата рождения: 01.04.1961.

Место рождения: пос. Вершино-Дарасунский Шалкинского р-на Читинской обл.

ПРИ УЧАСТИИ:

Литаевой Ирины Витальевны – директора ООО «УК по СЖФ». Потерпевшего, свидетелей нет.

УСТАНОВИЛ:

На основании поручения Правительства РФ от 16.01.2019 № ВМ-П9-148, приказа Главного государственного жилищного инспектора РФ от 23.01.2019 27/пр в отношении ООО «УК по СЖФ» проведена внеплановая проверка соблюдения правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при управлении многоквартирными домами по адресам: г. Тюмень, ул. Станционная, д. 20,28, ул. Кишиневская, д. 30.

В результате проверки были выявлены нарушения лицензионных требований, установленных подпунктами «а», «в» пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110, требований Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 (далее — Минимальный перечень), Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 (далее – ПИН № 170), Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее — Правила № 410), Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2013 № 613 (далее – Правила № 613), Положения о диагностировании технического состояния внутренних газопроводов жилых и общественных зданий, утвержденного Приказом Госстроя РФ от 03.05.2000 № 101 (далее — Положение № 101), выразившиеся в том, что:

- не соблюдены обязательные требования к выполнению работ в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме в части осуществления технического обслуживания внутридомового газового оборудования не реже 1 раза в год в период с 01.01.2017, что является нарушением подпункта «б» пункта 43 Правил № 410;

- не заключен договор на техническое диагностирование внутридомового газового оборудования в отношении многоквартирных домов с истекшим сроком службы внутридомового газового оборудования, что является нарушением пункта 8 Правил № 410, пункта 3.4 Положения № 101, Правил № 613.

Событие административного правонарушения подтверждается протоколом и актом проверки от 04.03.2019 № ТО-17-57.

Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований предусмотрена частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проверки установлено, что между ООО «УК по СЖФ» и АО «Газпром газораспределение Север» заключен договор от 21.11.2018 № 254/-ТО-258/12 с АО «Газпром газораспределение Север» о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в отношении находящихся в управлении газифицированных многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Тюмень, ул. Станционная, д. 20,28, ул. Кишиневская, д. 30. Акты сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) во исполнение указанного договора ООО «УК по СЖФ» не представлены.

В Инспекции имеется информация АО «Газпром газораспределение Север» о дате ввода в эксплуатацию газопровода в многоквартирных домах, в которые осуществляется поставка газа, и информация о необходимой дате первичной диагностики технического состояния внутридомового газового оборудования (вх. № ГГС-И/670/19 от 01.02.2019), из которой следует, что нормативный срок службы внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах по адресам: г. Тюмень, ул. Станционная, д. 20,28, ул. Кишиневская, д. 30 истек.

Первичная диагностика внутреннего газопровода в соответствии с пунктом 3.8.5 «Правил безопасности в газовом хозяйстве», утвержденных Постановлением Госгортехнадзора России от 30.11.98 № 71, производится по истечении нормативного срока службы - 30 лет со дня ввода газопровода в эксплуатацию (пункт 3.4 Правил № 101).

Таким образом, ООО «УК по СЖФ» обязано заключить со специализированной организацией договор о техническом диагностировании внутридомового газового оборудования для первичной диагностики внутреннего газопровода по истечении нормативного срока службы - 30 лет со дня ввода газопровода в эксплуатацию и подтвердить его исполнение заключением специализированной организации.

Специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования обязана осуществлять техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования не реже 1 раза в год с учетом минимального перечня выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, предусмотренного приложением к настоящим Правилам (подпункт «б» пункта 43 Правил № 410).

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества

собственников помещений в многоквартирном доме, к предоставлению коммунальных услуг. Правительство РФ устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 3 Положения № 1110 лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», являются соблюдение требований, предусмотренных части 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством РФ правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством РФ правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 Жилищного кодекса РФ, за обеспечение готовности инженерных систем.

Согласно части 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 Жилищного кодекса РФ, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 Жилищного кодекса РФ, обеспечить готовность инженерных систем, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 № 416, в рамках обеспечения управления многоквартирным домом управляющая организация обязана организовать

оказание услуг и выполнение работ, предусмотренных перечнем услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Состав минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, порядок их оказания и выполнения устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 1.2 статьи 161 Жилищного кодекса РФ).

Пунктом 21 Минимального перечня, к работам, выполняемым в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, отнесены:

организация проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов;

организация технического обслуживания и ремонта систем контроля загазованности помещений;

при выявлении нарушений и неисправностей внутридомового газового оборудования, систем дымоудаления и вентиляции, способных повлечь скопление газа в помещениях, - организация проведения работ по их устранению.

Согласно пункту 5 Правил № 410 обязательным условием безопасного использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования является надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов жилых помещений и многоквартирных домов.

В ходе проверки установлено, что ООО «УК по СЖФ» осуществляет управление указанным многоквартирным домом, на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 072000002 от 20.03.2015, договоров управления.

Таким образом, ООО «УК по СЖФ» не обеспечило соблюдение лицензионных требований при управлении многоквартирными домами по адресам: г. Тюмень, ул. Станционная, д. 20,28, ул. Кишиневская, д. 30, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Субъектами правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

В силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность как должностные лица несут руководители и другие работники организации, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, если законом не установлено иное.

Директором «УК по СЖФ» является Литаева Ирина Витальевна, что

подтверждается приказом о назначении на должность директора.

Следовательно, директор ООО «УК по СЖФ» Литаева И.В. несет ответственность за нарушение правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при управлении многоквартирными домами.

Таким образом, в действиях (бездействиях) директора ООО «УК по СЖФ» Литаевой И.В. усматривается нарушение правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при управлении многоквартирными домами.

Согласно части 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Доказательства, свидетельствующие о том, соблюдение правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при управлении многоквартирными домами невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые директор ООО «УК по СЖФ» Литаева И.В. не могла ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от нее требовалась, отсутствуют.

Оценив имеющиеся в деле документы, исследовав все обстоятельства дела в их совокупности, представляется возможным сделать вывод, что Литаева И.В. имела возможность, но не приняла все зависящие от нее меры по соблюдению правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при управлении многоквартирными домами.

Вместе с тем, согласно части 2.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, финансовое положение лица, привлекаемого к административной ответственности, усматривается применение к директору ООО «УК по СЖФ» Литаевой И.В. положений статьи 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях - снижение размера административного штрафа до менее

половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности начинает исчисляться со дня обнаружения правонарушения. Из материалов дела следует, что на момент рассмотрения дела срок давности не истек.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.55, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

директора ООО «Управляющая компания по содержанию жилищного фонда» Литаевой Ирине Витальевне за допущенное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Постановление вступает в силу по истечении срока, установленного для обжалования. Данное постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в полном объеме вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена не позднее 60 дней после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении либо истечения срока рассрочки (отсрочки) в УФК по Тюменской области (Государственная жилищная инспекция Тюменской области):

ИНН/КПП 7204091062 / 720301001 счет № 40101810965770510005 Отделение Тюмень г. Тюмень БИК 047102001 ОКТМО 71701000 КБК 035 1 16 90040 04 0000 140

(Административный штраф по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ, по постановлению № 124)

УИН 02101811000000000000009156

Постановление может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в силу. Дата выдачи постановления (для исполнения судебным приставам): _____.

Постановление вступило в силу _____

Административный штраф не оплачен (оплачен) «___»_____20__год.

Заместитель начальника инспекции –
заместитель главного государственного
жилищного инспектора Тюменской области **В.Б. Черных**